



Comune di Casalromano

Provincia di Mantova

**DELIBERA DI
GIUNTA COMUNALE
N. 36 del 04-09-2025**

COPIA

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: AVVIO DELLA PROCEDURA COMPARATIVA RISERVATA A ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E DI PROMOZIONE SOCIALE PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI INTERESSATI A PRESTARE LA PROPRIA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI VOLONTARIATO NEL SETTORE DELLA PROTEZIONE CIVILE PER UNA DURATA DI TRE ANNI AI SENSI DELL'ARTICOLO 56 DEL CODICE DEL TERZO SETTORE.

L'anno duemilaventicinque, addì quattro, del mese di settembre, alle ore 17:10, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti/Assenti
Luca Bonsignore	Sindaco	Presente
Mauro Sciena	Assessore	Presente
Paola Piva	Assessore	Presente
		Presenti 3 Assenti 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale **Dott. Giuseppe Ciulla** il quale provvede alla redazione del presente verbale

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Dott. **Luca Bonsignore** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

G.C. N. 36 del 04-09-2025

OGGETTO: AVVIO DELLA PROCEDURA COMPARATIVA RISERVATA A ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E DI PROMOZIONE SOCIALE PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI INTERESSATI A PRESTARE LA PROPRIA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI VOLONTARIATO NEL SETTORE DELLA PROTEZIONE CIVILE PER UNA DURATA DI TRE ANNI AI SENSI DELL'ARTICOLO 56 DEL CODICE DEL TERZO SETTORE.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che gli Enti locali sono articolazioni e, nello specifico, componenti del Servizio nazionale della Protezione Civile, in tal modo definite ai sensi degli artt. 3 e 4 del D.lgs. n. 1/2018 “Codice della Protezione Civile”, di seguito per brevità denominato “Codice”;
- che fanno parte del Servizio nazionale della Protezione Civile, ai sensi del suddetto art. 3 del Codice, le autorità di protezione civile che, secondo il principio di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, garantiscono l'unitarietà dell'ordinamento esercitando, in relazione ai rispettivi ambiti di governo, le funzioni di indirizzo politico in materia di protezione civile e che sono, tra gli altri, i Sindaci in qualità di autorità territoriali di protezione civile limitatamente alle articolazioni appartenenti o dipendenti dalle rispettive amministrazioni;

CONSIDERATE tutte le attribuzioni delle autorità territoriali di protezione civile (art. 6 del Codice), le funzioni fondamentali ed i compiti dei Comuni in materia di protezione civile (art. 12 del Codice), tra i quali è espressamente previsto l'impiego del volontariato di protezione civile a livello comunale o di ambito;

RILEVATO:

- che il volontariato organizzato di protezione civile iscritto nell'elenco nazionale del volontariato di protezione civile è annoverato tra le strutture operative nazionali del Servizio nazionale della protezione civile, ai sensi dell'art. 13, comma 1, lett. e), del Codice;
- che le componenti del Servizio nazionale della Protezione Civile, tra cui gli Enti locali come sopra chiarito, possono stipulare convenzioni con le strutture operative e i soggetti concorrenti di cui all'articolo 13, comma 2 o con altri soggetti pubblici (art. 4, comma 2, del Codice);

PRESO ATTO:

- che la partecipazione dei cittadini e del volontariato organizzato alle attività di protezione civile è particolarmente valorizzata ed incentivata dal Codice, in linea ed in applicazione del principio di sussidiarietà che invita le amministrazioni locali ad avvalersi dell'operato dei cittadini, singoli ed associati, per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;
- che detto principio è sancito sia a livello costituzionale dal comma 4 dell'art. 118 della Costituzione, sia a livello legislativo dal comma 3, lettera a), dell'art. 4 della legge 15 marzo 1997 n. 59, dal comma 5, dell'art. 3 del T.U.E.L. D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e dagli artt. 31 e ss. del Codice;

RITENUTO:

- che si intende attuare il Servizio di collaborazione nelle attività di Protezione Civile in collaborazione con organizzazioni di volontariato / associazioni di promozione sociale, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità;

- che il coinvolgimento delle organizzazioni di volontariato / associazioni di promozione sociale nella realizzazione del servizio in oggetto è diretto a valorizzare il ruolo dei soggetti preposti al perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità di interesse sociale;
- che l'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 *“Codice del Terzo settore”* ha previsto che: *“Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato”*;
- che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione deve essere fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime;
- che si ritiene che lo svolgimento dell'attività in oggetto mediante lo strumento della convenzione di cui all'art. 56 del D.Lgs. n. 117/2017 sia più favorevole rispetto al ricorso al mercato per le seguenti motivazioni:
 - Le OdV/APS operano senza scopo di lucro, con prevalenza di attività svolte da volontari. Ciò consente di perseguire l'interesse generale con costi inferiori rispetto a un operatore economico di mercato;
 - Le OdV/APS conoscono il contesto locale, i rischi specifici e i bisogni della comunità. Questo radicamento garantisce tempestività ed efficacia negli interventi, più difficilmente reperibili sul mercato;
 - La convenzione permette di integrare risorse civiche e competenze di cittadini attivi, favorendo la partecipazione e la coesione sociale, obiettivi che il mercato non ha come scopo primario;
 - L'ente pubblico rimborsa solo le spese effettivamente sostenute e documentate, evitando logiche di profitto tipiche del mercato. Si garantisce così trasparenza, controllo della spesa e massima destinazione delle risorse alle attività.
 - La protezione civile non è un servizio *“commercializzabile”* in senso stretto, ma un'attività di interesse generale che richiede cooperazione civica, sussidiarietà e spirito solidaristico, principi meglio incarnati dalle OdV/APS che non da operatori di mercato.

CONSIDERATO che il Comune parteciperà alla realizzazione del servizio in oggetto esclusivamente con il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;

CONSIDERATO che questa Giunta comunale è chiamata non a gestire detti progetti ma a dare gli indirizzi vincolanti agli uffici comunali competenti e a disciplinare i flussi di spesa, il cui impegno e liquidazione rientra nelle funzioni dei responsabili dei servizi;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n°33 del 14/03/2013 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n°118/2011, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge n°42/2009 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*;
- la Legge n. 207 del 30 dicembre 2024 recante il *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”*.

RICHIAMATI, altresì:

- la delibera di C.C. n. 39 del 28/11/2024, con cui è stata approvata la Nota aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;

- la delibera di C.C. n° 40 del 28/11/2024 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;
- la delibera G.C. n. 76 del 28/11/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027 ed assegnate in via definitiva ai Responsabili dei Servizi le risorse finanziarie per la gestione dell'attività; con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;
- la deliberazione della G.C. n° 14 del 27/03/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione-PIAO 2025/2027 redatto in forma semplificata (per gli Enti con meno di 50 dipendenti);

CONSIDERATO che con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza amministrativa dell'intero procedimento;

VISTI:

- la Legge n. 241/1990, e successive modificazioni;
- il D.Lgs. n. 267/2000, e successive modificazioni;
- il D.Lgs. n. 50/2016, e successive modificazioni;
- il D.Lgs. n. 117/2017, e successive modificazioni;
- la legge quadro n. 328/2000, e successive modificazioni;
- la legge n. 381/1991, e successive modificazioni;
- le Linee Guida Anac per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi vigente;
- lo Statuto comunale vigente;
- il Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il parere favorevole espresso sulla proposta di deliberazione dal responsabile del servizio ragioneria in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Ee.Ll, approvato con D.Lgs. n°267/2000;

Con voti unanimi favorevoli, legalmente espressi

DELIBERA

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di formulare atto di indirizzo al Responsabile del Servizio Tecnico per l'indizione di una procedura di individuazione di organizzazioni di volontariato / associazioni di promozione sociale per la realizzazione del servizio di collaborazione nelle attività di Protezione Civile, predisponendo gli atti di propria competenza e l'adempimento degli atti gestionali;
- 3) di dare atto che alla realizzazione dell'iniziativa in oggetto saranno destinate le seguenti risorse:

contributo annuo (esente da ritenuta d'acconto del 4%), quantificato in euro € **1,10** (euro unovirgoladieci) per abitante al 31 dicembre precedente a quello di stipula della relativa convenzione (*ultimo dato ufficiale disponibile al momento della stipula dell'accordo*), oltre ad eventuali rimborsi di spese;

- 4) di disporre che i rapporti tra il Comune e l'organismo selezionato saranno disciplinati da una apposita convenzione.
- 5) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sull'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi e sul sito web istituzionale del Comune nella sezione "*Amministrazione Trasparente*".

Inoltre con separata votazione e con voti unanimi favorevoli

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 per dare prontamente esecuzione agli adempimenti conseguenti previsti dal presente atto di indirizzo.

PARERI AI SENSI DELL'ART. 49 del D.LGS. 267/2000

OGGETTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

AVVIO DELLA PROCEDURA COMPARATIVA RISERVATA A ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E DI PROMOZIONE SOCIALE PER L'INDIVIDUAZIONE DI SOGGETTI INTERESSATI A PRESTARE LA PROPRIA COLLABORAZIONE IN MATERIA DI VOLONTARIATO NEL SETTORE DELLA PROTEZIONE CIVILE PER UNA DURATA DI TRE ANNI AI SENSI DELL'ARTICOLO 56 DEL CODICE DEL TERZO SETTORE.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere Favorevole di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art.49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i., in quanto la proposta che precede è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Data 04-09-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ing. Andrea Ferrari

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere Favorevole in riguardo alla regolarità contabile di cui sopra, parere espresso ai sensi dell'art.49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Data 04-09-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to dott.ssa Cristina Giudici

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL SINDACO - PRESIDENTE

F.to Dott. Luca Bonsignore

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Giuseppe Ciulla

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE – COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

N 458 Reg. pubblicazioni

Si certifica che copia del presente verbale è stato pubblicato il giorno 10-10-2025 all'Albo Pretorio informatico di questo Comune ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi e che, in pari data, è stato comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. n. 267/2000.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to Santina Ponzoni

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ

Si certifica che la suesposta deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 - del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. N. 267/2000

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Giuseppe Ciulla

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la suesposta deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio informatico di questo comune per quindici giorni consecutivi dal 10-10-2025 senza riportare nei primi 10 giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva, ai sensi del comma 3° dell'art. 134 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. n. 267/2000, in data 20-10-2025

Li,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to Santina Ponzoni

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Li, 10-10-2025

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to Santina Ponzoni